

COME INCIDE SUI LAVORATORI

Il CCNL non può prevedere che un provvedimento disciplinare possa essere impugnato ma solo "conciliato". Testo: *"La contrattazione collettiva non può istituire procedure di impugnazione dei provvedimenti disciplinari. Resta salva la facoltà di disciplinare mediante i contratti collettivi procedure di conciliazione non obbligatoria"*

Se rientrate in quel quarto di personale che non percepisce quote di produttività rischiate anche il licenziamento. Testo: *"Il licenziamento in sede disciplinare è disposto (...) nel caso di prestazione lavorativa (...) per la quale l'amministrazione di appartenenza formula (...) una valutazione di insufficiente rendimento (...)"*

Il D. Lgs 165/2001 diventa Codice di procedura penale per dipendenti pubblici e medici. Testo: *"il lavoratore dipendente di una pubblica amministrazione che attesta falsamente la propria presenza in servizio, (...) è punito con la reclusione da uno a cinque anni e con la multa da euro 400 ad euro 1.600. La medesima pena si applica al medico e a chiunque altro concorre nella commissione del delitto."*

COME INCIDE SUI CITTADINI

Al cittadino non comporta nessuna variazione nell'erogazione del servizio pubblico, ma, se è un lavoratore dipendente privato potrà domandarsi se questa riduzione di diritti toccherà tra breve anche a lui e se il suo prossimo CCNL conterrà norme di procedura penale

Ridurre la spesa pubblica può passare anche attivando questi provvedimenti disciplinari. Nel corso di un paio di anni si potrebbe così ridurre di 1/4 il personale delle pubbliche amministrazioni. Corrisponderebbe a ciò, automaticamente, la riduzione dei servizi pubblici resi o, molto probabilmente, l'impossibilità di erogarli. Due le possibili conseguenze: 1) affidarli ai privati (ovviamente aumentando il costo o della finanza pubblica o direttamente dei cittadini); 2) eliminarli. La via più veloce per applicare l'azzeramento del sistema dei servizi pubblici previsto dal libro bianco di Sacconi.

COME INCIDE SUI LAVORATORI

Gli atti dell'Amministrazione sull'organizzazione del lavoro che hanno effetti sul rapporto di lavoro dei dipendenti pubblici non potranno essere regolamentati nel CCNL, neanche con consultazione o informazione preventiva; l'Amministrazione può prendere provvedimenti che incideranno sull'organizzazione di vita dei dipendenti pubblici anche senza farlo sapere prima. Testo: *viene stralciata l'ultima parte: "I contratti collettivi nazionali disciplinano i rapporti sindacali e gli istituti della partecipazione anche con riferimento agli atti interni di organizzazione aventi riflessi sul rapporto di lavoro."*

Nel pubblico impiego il secondo livello di contrattazione non avrà più la possibilità di essere definito "integrativo" in quanto viene esplicitamente escluso ogni accordo che determini aggiunta di risorse o di istituti contrattuali (anche se implementativi e non normati nel primo livello di contrattazione). Testo: *"Le pubbliche amministrazioni non possono in ogni caso sottoscrivere in sede decentrata contratti collettivi integrativi in contrasto con i vincoli e con i limiti risultanti dai contratti collettivi nazionali o che disciplinano materie non espressamente delegate a tale livello negoziale"*

COME INCIDE SUI CITTADINI

E' difficile pensare che condizioni di lavoro meno tutelate determinino un miglioramento della prestazione lavorativa e conseguentemente del servizio reso; senza tener conto del fatto che il contributo dei rappresentanti delle lavoratrici e dei lavoratori è stato utile a realizzare modifiche organizzative più adeguate per lavorare meglio e con maggiore efficacia.

Le singole pubbliche amministrazioni e le loro articolazioni sul territorio avranno uno strumento in meno per adeguare la loro azione alle esigenze funzionali e organizzative per adeguare alla loro realtà e alle specifiche condizioni gli istituti contrattuali

CONCLUSIONE

BRUNETTA NON FUNZIONA perché:

- PENALIZZA I LAVORATORI PUBBLICI TUTTI E NON I LAVORATORI E GLI IMBROGLIONI;
- MENO PERSONALE, MENO INCENTIVI, MENO PROGETTI DI PRODUTTIVITA', DIRIGENTI MENO ATTENTI AI SERVIZI RESI AI CITTADINI, PEGGIORERANNO LE PRESTAZIONI DEGLI UFFICI PUBBLICI

BRUNETTA NON FUNZIONA!

- SVILISCE IL NOSTRO LAVORO
- ABUSA DEL SUO POTERE
- NON PREMIA IL MERITO
- DIVIDE I LAVORATORI
- CRIMINALIZZA LA MALATTIA
- NON RINNOVA I CONTRATTI DI LAVORO



6 COSE CHE CITTADINI E LAVORATORI DEVONO SAPERE

I provvedimenti Brunetta puniscono direttamente i lavoratori pubblici ma la loro finalità è quella di proporre un nuovo sistema sociale (quello delle "opportunità" del Libro Bianco di Sacconi) in sostituzione del modello "universalistico" che abbiamo conosciuto dal dopoguerra in poi nel nostro paese.

Obiettivo: sostituire il modello che garantisce a tutti (indipendentemente da età, sesso, capacità economiche, nazionalità, razza, credo religioso) assistenza, sicurezza, salute, previdenza, formazione, ecc., con il modello delle cosiddette "opportunità", cioè dare a tutti l'opportunità... di pensarci da soli.



1 **IL RAPPORTO DEL RAPPORTO DI LAVORO**

COME INCIDE SUI LAVORATORI

La legge "impera" e impedisce ai contratti di migliorarla/adattarla/interpretarla. Nel caso in cui si sottoscrivesse con l'Amministrazione o con L'Aran un accordo che preveda clausole difformi dalla legge (non in contrasto o illegali ma semplicemente diverse) l'accordo contrattuale è nullo e la relativa norma di legge viene inserita di diritto nel contratto. Nel caso in cui non si raggiunga un'intesa l'amministrazione può agire unilateralmente. (testo: "i provvedimenti legislativi costituiscono disposizioni a carattere imperativo" (...)) "Nel caso di nullità delle disposizioni contrattuali per violazione di norme imperative o dei limiti fissati alla contrattazione collettiva, si applicano gli articoli 1339 e 1419, secondo comma, del Codice Civile" (...) "qualora non si raggiunga l'accordo per la stipulazione di un contratto collettivo integrativo, l'amministrazione interessata può provvedere, in via provvisoria, sulle materie oggetto del mancato accordo, fino alla successiva sottoscrizione."

I dipendenti di enti locali e sanità che pensavano di essere fuori dalle mire di Brunetta avranno una spiacevole sorpresa. Testo: "per le regioni, anche per quanto concerne i propri enti e le amministrazioni del Servizio sanitario nazionale, e per gli enti locali, le disposizioni del presente Titolo hanno carattere imperativo, non possono essere derogate dalla contrattazione collettiva e sono inserite di diritto nei contratti collettivi"

COME INCIDE SUI CITTADINI

Le tante e diverse pubbliche amministrazioni saranno governate dalle stesse regole, senza possibilità di differenziare la gestione organizzativa e del personale di un ospedale rispetto a un ministero o a un comune, di un ente previdenziale rispetto ad un'agenzia fiscale e così via. Tutti gli accordi che prevedessero progetti di miglioramento della produttività o indennizzi o sviluppi professionali finalizzati a compensare chi lavora con maggiori capacità, di più o in modo più efficace per migliorare il servizio che l'ospedale, la ASL, la sede dell'Ente Previdenziale, l'Agenzia Fiscale, il singolo Ministero o Comune o Provincia o Regione, offre ai cittadini, se non rispondono esattamente alla norma non sono attuabili.

Alla faccia del federalismo, qui tutto viene deciso dal Governo centrale, anche come deve comportarsi il comune più sperduto della Val Brembana.

2 **DIRIGENTI PUBBLICI: MANAGER O CANI DA GUARDIA?**

COME INCIDE SUI LAVORATORI

I Dirigenti pubblici che risponderanno di danno erariale (cioè con il loro patrimonio personale) nel caso in cui non dovessero individuare eventuali eccedenze di personale negli uffici da loro diretti; Testo: "La mancata individuazione da parte del dirigente responsabile delle eccedenze delle unità di personale, ai sensi del comma 1, è valutabile ai fini della responsabilità per danno erariale."

Se avete l'aspirazione di fare i dirigenti non assumete incarichi di rappresentanza sindacale e se avete una specifica professionalità nel campo della legislazione del lavoro non date consulenze; la vostra carriera potrebbe essere compromessa. Testo: "Non possono essere conferiti incarichi di direzione di strutture deputate alla gestione del personale a soggetti che rivestano o abbiano rivestito negli ultimi due anni cariche in partiti politici o in organizzazioni sindacali o che abbiano avuto negli ultimi due anni rapporti continuativi di collaborazione o di consulenza con le predette organizzazioni"

COME INCIDE SUI CITTADINI

I Dirigenti non si preoccupano del risultato del servizio offerto dagli uffici che dirigono ma contribuiranno ad incrementare la carenza di personale già devastata dai blocchi delle assunzioni e dalla possibilità di sostituire soltanto 1 dipendente su 10 che andranno in pensione. Il compito dei dirigenti non sarà quello di essere dei "manager" pubblici interessati a migliorare i servizi resi, ma dovranno esclusivamente svolgere il ruolo di "sergenti di ferro" impegnati a verificare se i dipendenti si ammalano davvero o se si servono di medici imbroglioni ovvero concentrarsi su chi inserire nel $\frac{1}{3}$ di personale che non deve ricevere alcun

3 **LA FINE DELLA DEMOCRAZIA**

COME INCIDE SUI LAVORATORI

Le elezioni delle RSU (nella scuola) vengono prorogate in deroga al D. Lgs. 165 che prevedeva esplicitamente la non prorogabilità delle elezioni per il rinnovo delle RSU. Testo: "in deroga all'articolo 42, comma 4, del predetto decreto legislativo n. 165 del 2001, sono prorogati gli organismi di rappresentanza del personale anche se le relative elezioni siano state già indette."

COME INCIDE SUI CITTADINI

Stabilire un precedente che deroga norme sulla democrazia di mandato previste come "inderogabili" è inquietante e non necessita di ulteriori commenti.

4 **Se questa è MERITOCRAZIA...**

COME INCIDE SUI LAVORATORI

Il criterio che viene imposto con questa norma parte dal presupposto che una parte del personale (25%) non debba ottenere alcun compenso incentivante, un'altra parte (50%) vedrà dimezzato quello che percepiva in media fino ad oggi e solo la parte restante (25%) manterrà i contenuti economici accessori che percepisce in media oggi.

Saranno in molti a valutare con possibili sovrapposizioni, intrecci e intoppi procedurali e nessuna corrispondenza con la reale qualità dei servizi resi. Testo: "Commissione per la valutazione, la trasparenza e l'integrità delle amministrazioni pubbliche; gli Organismi indipendenti di valutazione della performance; l'organo di indirizzo politico amministrativo di ciascuna amministrazione; i dirigenti di ciascuna amministrazione" Le progressioni di carriera vengono definite per legge e correlate alla valutazione delle performance individuale, come se fare bene il proprio lavoro fosse automaticamente caratteristica utile a svolgere un lavoro professionalmente più qualificato. Testo: "La collocazione nella fascia di merito alta, (....) costituisce titolo rilevante ai fini della progressione di carriera"

COME INCIDE SUI CITTADINI

L'intento è solo quello di risparmiare, differenziando il personale in modo rigido ed automatico, puntando a premiare le performance individuali. Avremo come conseguenza che le risorse a disposizione non saranno erogate in funzione del complessivo miglioramento del servizio. Se fosse vero che $\frac{1}{4}$ degli addetti si adoperano in modo proficuo per il raggiungimento dei risultati ciò non è garanzia del raggiungimento degli obiettivi prefissati, soprattutto se viene stabilito a priori che un altro quarto darà un apporto del tutto insufficiente.

Che anche l'organo politico sia tra i soggetti che devono valutare la performance può far pensare che la terzietà dell'azione amministrativa che ogni pubblica amministrazione deve garantire ai cittadini possa venir meno. Sarà più importante curare il proprio collegio elettorale o garantire l'universalità dei diritti? Valutando come requisito prioritario le performance di merito nelle progressioni di carriera potrebbero verificarsi condizioni paradossali del tipo: un bravissimo autista che una volta promosso dovrà cambiare lavoro e dovrà cimentarsi con la liquidazione della nostra pensione. Non è detto che sarà altrettanto bravo.